



FORMAZIONE ENTI PUBBLICI

## CORSO OPERATIVO

Analisi delle varie tipologie di contratti di PPP, con focalizzazione su alcuni fondamentali aspetti esecutivi

# I contratti di Partenariato Pubblico-Privato nel Codice dei Contratti Pubblici

## EDIZIONI DISPONIBILI

### DURATA (6 ORE)

9.15 - 13.00 / 14.00 - 16.30

## Destinatari

Responsabili Servizio Affari Istituzionali, Responsabili Servizio Sociale, Responsabili Servizi alla Persona, Responsabili Servizio Lavori Pubblici, Responsabili Servizio Gare e Contratti / Appalti

## Obiettivi & Programma

Alcune disposizioni della legge n. 160/2019 (Legge di Bilancio 2020) hanno previsto un fondo, presso il MEF, per sostenere con specifiche garanzie iniziative di investimento per opere sostenibili in chiave ambientale e sociale, anche mediante interventi di partenariato pubblico-privato.

Il Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/2016) ha definito una nuova e articolata regolamentazione degli **strumenti di PPP**, disciplinando in modo dettagliato le concessioni e introducendo il nuovo modello "generale" del contratto di partenariato (art. 180), che consente alle amministrazioni di **definire interazioni collaborative** con una notevole differenziazione del rischio operativo e **secondo uno schema meno vincolante di quello delle concessioni**.

Tuttavia le Amministrazioni devono porre particolare attenzione nella corretta definizione degli strumenti, soprattutto in relazione all'allocazione dei rischi e all'equilibrio economico-finanziario, poiché un'erronea impostazione di tali aspetti potrebbe determinare la rilevanza degli elementi economici per il quadro debitorio e per i bilanci degli enti (dovendo peraltro fornire in tal senso un'ampia serie di informazioni al MEF).

In questa prospettiva risulta essenziale il monitoraggio dei contratti di PPP, che deve seguire le Linee-guida Anac n. 9.

Il seminario propone **un percorso operativo**, finalizzato a consentire ai partecipanti l'analisi delle varie tipologie di contratti di partenariato pubblico-privato, con **focalizzazione** su alcuni fondamentali **aspetti operativi** (allocazione dei rischi, matrice rischi, elaborazione del PEF, controllo e rendicontazione).

## Argomenti

**Concessioni, PPP e PF (elementi generali):** • Le forme di rapporto tra amministrazioni pubbliche e soggetti privati

mediante strumenti con trasferimento del rischio in capo all'operatore economico • L'elemento-chiave: il rischio operativo; • Analisi di alcuni esempi di rischio operativo attraverso l'utilizzo della "matrice dei rischi" • Gli elementi fondamentali per la regolazione del rapporto: il piano economico-finanziario e le sue caratteristiche; • Analisi degli elementi essenziali dell'equilibrio economico-finanziario attraverso l'analisi di uno schema di PEF.

**Le concessioni:** • Gli elementi caratteristici delle concessioni di lavori e servizi: la possibilità di utilizzo solo per servizi di interesse economico generale, l'acquisizione della maggior parte delle risorse dalla vendita dei servizi sul mercato, i rischi che deve sostenere l'OE, la quota massima di investimento pubblico • Le differenze rispetto al quadro normativo precedente (elementi critici in particolare per le concessioni di servizi) • Le regole per l'affidamento delle concessioni: profili derogatori rispetto al quadro generale del d.lgs. n. 50/2016 e particolarità • La particolare soglia per le concessioni • Gli elementi per definire il valore della concessione • Le procedure dell'art. 36 del Codice per l'affidamento di concessioni di valore inferiore alla soglia comunitaria • Le regole in materia di modifiche e varianti, nonché le regole in materia di sub-affidamento; • Analisi del PEF di alcune concessioni; • Gli spazi (più limitati) di utilizzo delle concessioni nell'ambito dei servizi: le indicazioni dell'Anac in ordine a servizi alla persona (impianti sportivi, servizi educativi).

**Il Partenariato Pubblico-Privato:** • Il Partenariato Pubblico-Privato (PPP): il modulo di rapporto (art. 180) tra amministrazione e partner privato: la differente composizione del rischio operativo, gli elementi economici fondati sul canone di disponibilità, le possibili variazioni del canone in rapporto alla minore disponibilità, il limite per l'investimento pubblico • Il PPP nelle Linee-guida Anac n. 9 • Le differenti tipologie di contratti di PPP • Analisi delle principali tipologie di contratti di PPP con evidenziazione delle opportunità/criticità • Le regole per l'affidamento dei contratti di PPP (art. 181); • L'obbligo dell'analisi preventiva della domanda-offerta e delle condizioni di equilibrio economico-finanziario; il PPP per la realizzazione di lavori: l'obbligo di porre a gara un progetto di livello almeno definitivo.

**Il Project Financing:** • Il Project Financing (PF): le principali caratteristiche del PF come contratto di PPP strutturato sul modulo concessorio • Le componenti di rischio e di equilibrio economico-finanziario nel PF • La particolare procedura per l'affidamento del PF • Il ruolo del promotore • L'analisi delle offerte con l'OEPV: analisi di alcuni casi • La gestione del Project financing nella programmazione dei lavori e dei servizi • La procedura per la presentazione di proposte "spontanee" di realizzazione di opere o di gestione di servizi mediante project financing (art. 183, comma 15) • Il c.d. "diritto di prelazione" per l'OE promotore di una proposta spontanea di PF • Le principali criticità: la "terza via" per il project financing con l'avviso pubblico per sollecitare le proposte spontanee (indicazioni dell'Anac e della giurisprudenza) • La possibilità di utilizzo della procedura con proposta spontanea per tutti i contratti di PPP (art. 183, comma 16) • Analisi di casi di utilizzo del PF in rapporto ai settori con principale possibilità di utilizzo • La possibilità di utilizzo della procedura con proposta spontanea per tutti i contratti di PPP (art. 183, comma 16).

**Il monitoraggio dei contratti di PPP:** • L'obbligo di monitoraggio delle concessioni e dei contratti di PPP in base alle Linee-guida Anac n. 9/2018 • L'analisi dei rischi e la definizione delle clausole contrattuali • L'obbligo della matrice rischi • Le problematiche relative alle variazioni del PEF.

**Contabilizzazione delle operazioni di PPP nelle Amministrazioni Pubbliche:** • I vincoli per gli Enti locali (equilibri, pareggio di bilancio e limiti al debito) • La definizione dei contratti di concessione e di PPP nella contabilità nazionale: il sistema SEC 2010 e la regolamentazione comunitaria • La distribuzione dei rischi come elemento-chiave per la definizione del rapporto con il partner privato *on balance/off balance* • Gli elementi per la corretta gestione delle concessioni e dei contratti di PPP in rapporto al bilancio e al debito • Le criticità: le possibili "forzature" in rapporto alla reale situazione di rischio e la conseguente configurazione del rapporto come generatore di debito per l'Amministrazione • Gli obblighi di comunicazione dei dati sul PPP alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (Circolare 10 luglio 2019) e al MEF-RGS (in base all'art. 1, comma 626 della legge n. 160/2019).



Al servizio degli Enti Pubblici

## Scheda di adesione

(da compilare ed inviare per email all'indirizzo adesioni@formel.it o per fax al numero 0923 526204)

### TITOLO DEL CORSO: I contratti di Partenariato Pubblico-Privato nel Codice dei Contratti Pubblici

- Non abbonato  
 Abbonato attività formativa (prezzo stabilito in fase di abbonamento)

\* La quota di adesione è riferita al singolo partecipante. I prezzi si intendono + Iva 22%. La quota è esente IVA ai sensi dell' Art. 10 D.P.R. 633/72, se la fattura è intestata ad Ente Pubblico. Bollo € 2,00 (ex art.1196 c.c.) ed eventuali spese bancarie per bonifico, a VS carico. Il webinar verrà registrato e sarà visualizzabile tre volte per la durata massima di tre mesi successivi all'erogazione (tale termine è valido anche per iscrizioni in modalità differita). Si ricorda che la visualizzazione è riservata esclusivamente al partecipante iscritto e che le credenziali di accesso non possono essere cedute e/o divulgate a soggetti diversi. In caso di violazioni, il sistema bloccherà automaticamente la visione del video.

Eventuale disdetta dovrà essere comunicata via fax o email almeno 5 giorni lavorativi prima dell'inizio del corso.  
La mancata comunicazione comporterà l'integrale fatturazione della quota di partecipazione.

INTESTAZIONE ENTE:  Ente Pubblico  Società/Altro  Privato

#### CHIEDE DI FAR PARTECIPARE:

**Partecipante Sig.** \_\_\_\_\_

**Ruolo ricoperto e qualifica** \_\_\_\_\_

**Tel./Cell.** \_\_\_\_\_ **Cod. Fiscale** \_\_\_\_\_ **E-mail** \_\_\_\_\_

**Partecipante Sig.** \_\_\_\_\_

**Ruolo ricoperto e qualifica** \_\_\_\_\_

**Tel./Cell.** \_\_\_\_\_ **Cod. Fiscale** \_\_\_\_\_ **E-mail** \_\_\_\_\_

**INTESTARE FATTURA A Ente:** \_\_\_\_\_

**Indirizzo** \_\_\_\_\_

**C.A.P.** \_\_\_\_\_ **Località** \_\_\_\_\_ **Prov** \_\_\_\_\_

**Partita IVA / Codice Fiscale:** \_\_\_\_\_

**Telefono** \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ **E-mail:** \_\_\_\_\_

Determina o buono d'ordine n° \_\_\_\_\_ Importo complessivo € \_\_\_\_\_

Impegno di spesa n° \_\_\_\_\_ Importo complessivo € \_\_\_\_\_

**CIG:** \_\_\_\_\_ **Codice univoco:** \_\_\_\_\_

Si dichiara di aver preso visione dell'informativa disponibile su [www.formel.it](http://www.formel.it) sul trattamento dei dati personali e le informazioni di cui all'art. 13 e 14 del Regolamento UE 679/2016 e dell'art. 15 dello stesso, e in merito al trattamento dei dati personali per le finalità e con le modalità indicate nella informativa stessa e al trattamento dei dati personali inerenti la registrazione di immagini, audio e video durante la formazione in e-learning per le finalità e con le modalità indicate nella informativa stessa:

SI - (si esprime consenso)  NO - (non si esprime consenso)

Si precisa che in caso di diniego del consenso non potrebbero essere erogati, in tutto o in parte, i servizi o i corsi richiesti.

**Codice Promozionale** \_\_\_\_\_ **Note** \_\_\_\_\_

**Data** \_\_\_\_\_ **Firma e Timbro** \_\_\_\_\_